

Ответы социал- демократии на изменения в мире

Берлин, 20.01.2023

Содержание

Краткое содержание	1
1. Мир меняется	3
Сильные центры многополярного мира	3
2. Основы социал-демократической внешней политики	5
Определить свои сильные стороны.....	6
Экономическая устойчивость	6
Укрепление мультилатерализма	7
Сильная и заметная другим политика в сфере содействия развитию	7
Занять роль лидера	8
3. Европа как центр притяжения	10
Европа как уверенный актер геополитики	10
Сильный партнер по НАТО	10
Большая социальная безопасность общими усилиями	11
Устойчивая экономическая, инновационная и промышленная политика.....	12
Лидерство в борьбе с климатическим кризисом	13
Укрепление демократии и верховенства закона.....	14
Серьезное отношение к интересам в сфере безопасности стран Восточной и Центральной Европы.....	14
Стимулирование реформ, процессов расширения ЕС и европейской политики соседства	15
4. Развитие стратегических партнерств	16
Усиление трансатлантических связей.....	16
Переосмыслить отношения с Китаем.....	17
Обеспечить Европе безопасность от России	18
Глобальный Юг как равноправный партнер	18
За мультилатерализм без двойных стандартов	19
Диалог со сложными партнерами	19
Общие ответы на глобальные вызовы	20
Сильная Организация Объединенных Наций и дееспособное мировое сообщество	21
5. Заключение	23

Краткое содержание

Мы живем в эпоху перемен. Времена однополярного или биполярного миропорядка прошли. Новые центры концентрации силы борются за право диктовать свои условия, влияние и партнеров. Наряду с США и Китаем, а также Европой, все больше и больше государств Глобального Юга претендуют на роль силы, определяющей будущее мирового порядка. Этот процесс назревал в течение многих лет. Хотя контуры нового мирового порядка все еще формируются, сейчас уже очевидно, что мы находимся в начале многополярной эпохи.

Военная агрессия России против Украины является самым грубым на сегодняшний день нарушением основных принципов мирового порядка, с таким трудом установленным после Второй мировой войны. С момента наступления этих событий нам уже окончательно ясно, что глобальные переменны неизбежно затронут и нас, европейцев. Пришло время пересмотреть нашу собственную роль в мире и взять на себя больше ответственности за то, что является основой процветания, свободы и мира: международный порядок, основанный на правилах. Германия должна сыграть в этом ключевую роль.

Во-первых: Новая концепция международной политики социал-демократов дает ответы на глобальные процессы изменений. При этом мы опираемся на успешную историю социал-демократической политики и можем строить справедливый мир без конфликтов, мир, отвечающий принципам устойчивого развития.

В то же время нынешняя смена эпох показывает нам, что мы не всегда правильно оценивали события прошлых лет. Дальновидная внешняя политика требует стратегического мышления и действий. Наша сила является основной предпосылкой для достижения благосостояния, свободы и мира для граждан Европы. В этом аспекте также важно увеличение инвестиций в экономическую стабильность и соответствие принципам устойчивого развития, в мультилатеральные институты, в наш военный потенциал и социальную сплоченность.

Во-вторых: Для социал-демократии сильная Европа является важнейшей политической задачей ближайших лет. Только будучи сильным и суверенным центром притяжения, Европа может участвовать в формировании мирового порядка в духе своих интересов и ценностей. Европа должна усилить свою роль в качестве геополитического актора и больше инвестировать в свою безопасность. Сильная Европа активно реализует инновационную и экономическую повестку, которая ставит нас на передовой край технологического и социального прогресса, а также борьбы с климатическими вызовами и тем самым создает основу для будущего благосостояния. Для этого необходимы политические и институциональные реформы и, вместе с тем, более глубокая европейская интеграция.

В третьих: В меняющемся мире Европа должна сильнее вкладываться в стратегические партнерства со странами, которые близки нам с политической и общественной точки зрения. При этом глобальные кризисы являются слишком комплексными явлениями, чтобы с ними могли справиться только демократические страны в одиночку. В борьбе с глобальным климатическим кризисом, пандемиями, проблемой голода или за нераспространение ядерного оружия нам нужны мультилатерализм, общие институты и международное сотрудничество. Это и есть основа мирового порядка, основанного на правилах.

В период перемен перед нами открываются огромные созидательные возможности.

Германия в силу своих размеров несет особую ответственность. Мы, представители социал-демократического движения, хотим, чтобы Германия стала лидером движения за сильную Европу, за мир, свободу и мировой порядок, основанный на правилах.

1. Мир меняется

Мир меняется: климатический кризис, война в Европе, имеющая глобальные последствия, усиление авторитарных режимов, уход от мультилатерализма, последствия пандемии и растущее неравенство, а также отсутствие экономической стабильности и уверенности в завтрашнем дне. Мы сталкиваемся с глобальными кризисами, которые требуют кооперации на государственном и общественном уровне, которая становится все сложнее и сложнее на фоне войн, популизма, поляризации общества и усиления антилиберальных течений.

Для нас очевидно: глобальные вызовы можно решить только вместе, а не противоборствуя друг другу. Нам необходимо больше сотрудничества, больше мультилатерализма, больше общих институтов, больше соглашений. Это основа для мира, безопасности, благосостояния, стабильности и большего равенства не только у нас, но и во всем мире.

Чтобы достигнуть этих целей, сперва нам нужно создать новые рамочные условия для наших действий. Только в этом случае мы сможем найти нужные ответы и продвинуться вперед в решении наших задач. Для этого мы должны четко понимать нашу собственную роль, наши принципы и наши возможности (Глава 2). Самая важная цель для нас – это сильная, суверенная Европа, которая является привлекательным партнером для решения глобальных задач, а также Европа, которая обеспечивает своим гражданам благосостояние, безопасность и мир (Глава 3). Сильная Европа – это не та Европа, которая выше других с точки зрения нравственности и морали, а Европа, которая определяет общие интересы вместе со своими партнерами и создает, а также усиливает структуры для сотрудничества; именно такая Европа может стать якорем стабильности и надежности в меняющемся мире (Глава 4).

Сильные центры многополярного мира

В то время, как сдвигается баланс сил на международной арене, мировой порядок, основанный на правилах, все больше испытывает на себе давление: Все больше государств пытаются реализовать право сильного и подорвать тем самым силу права. Военная агрессия России в отношении Украины, противоречащая нормам международного права – это переломный момент и рубеж эпох для миропорядка и архитектуры безопасности в Европе. Война, а также отношение к ней – это испытание для всего международного сообщества и для существования миропорядка, основанного на правилах, в целом.

Мы живем в многополярном мире: несмотря на усиливающееся соперничество между США и Китаем, времена однополярного или биполярного мирового порядка прошли. Различные государства и регионы ведут политическую, экономическую и военную конкурентную борьбу за влияние на международной арене. В особенности государства Глобального Юга все сильнее заявляют свои обоснованные права на активное участие в формировании миропорядка. Они формируют центры силы и притяжения, которые различным образом оказывают влияние на мировые процессы. Они объединяются и запускают кооперационные проекты, основанные на взаимопроникновении интересов.

Таким образом наш миропорядок становится более гибким и динамичным. В таких условиях переговоры, а также доверительные и стрессоустойчивые отношения между государствами играют еще более существенную роль. Для Европы, основой которой является кооперация, это открывает большие возможности. При этом, такие изменения несут в себе новые факторы неопределенности, на которые мы должны дать свой ответ,

сформировав собственную стратегию устойчивости.

Благосостояние, безопасность и мир на Земле опираются на мультилатеральные институты и успешное строительство порядка, основанного на правилах. И в наших же интересах сохранять, а также поддерживать такой порядок. События последних лет показывают, что наши усилия не всегда приводили нас к успеху.

То новое, что будет возникать, должно создаваться с нашим участием, и это наша ответственность. Германия и Европа располагают широчайшими возможностями. Многие государства земного шара имеют в отношении нас серьезные ожидания, они видят в нас партнера для достижения мира, безопасности и благосостояния. Пришло время взять на себя больше ответственности и проявить себя лидером в достижении этих целей.

2. Основы социал-демократической внешней политики

СДПГ, будучи старейшей демократической партией Германии, опирается на традицию эффективной внешней политики, соответствующей духу времени, а также направленной на достижение и укрепление мира. Среди примеров такой политики социал-демократов можно привести Восточную политику или политику разрядки.

Вилли Брандт, и позднее Хельмут Шмидт выстраивали внешнюю политику Германии во времена Холодной войны успешно сочетая дипломатию и кооперацию, неуклонно следуя принципам соблюдения прав человека и международного права, а также наращивая собственную военную силу. Особенно Вилли Брандт умело выстраивал и сохранял тесное сотрудничество с государствами Глобального Юга и вовлекал их в создание мирового порядка. Эта стратегическая дальновидность в трудные времена стала основой для построения европейского мирного порядка и привела к таким важным международным документам, как Заключительный акт СБСЕ (1975), соглашения о разоружении, в т.ч. Договор о РСМД (1987) с Советским Союзом, и Парижская хартия (1990). Тем самым они заложили важную основу для Объединения Германии, а также расширения Европейского Союза на восток. Этот мирный порядок характеризовал Европу на протяжении многих десятилетий.

В последние годы мы либо слишком мало уделяли внимания изменениям, происходящим как с нашими непосредственными соседями, так и в более отдаленных регионах, либо мы неверно оценили характер данных изменений. Поэтому нам необходимо распознать и проанализировать новую реальность меняющегося мира, а также критически посмотреть на то, какие ответы мы даем на вызовы времени, и при необходимости эти ответы мы должны доработать.

Безопасность и мир неотделимы друг от друга, однако мир – это нечто большее, чем безопасность. Триединство внешней, оборонной политики, а также политики в сфере содействия развитию было и остается основой международной политики социал-демократов. С момента основания нашей партии 160 лет назад мы боремся – как внутри нашего общества, так и на глобальной арене – с социальными, экономическими и экологическими причинами конфликтов. Важным фундаментом для этого является феминистская внешняя политика, политика в сфере безопасности, а также политика в сфере содействия развитию. Международная культурная политика и политика в сфере образования является важной составляющей внешней политики социал-демократов, которая особенным образом развивает сотрудничество на уровне гражданского общества, в том числе вовлекая в него точку зрения социальных групп, которыми как правило пренебрегают.

Нападение России на Украину, противоречащее нормам международного права, пошатнуло мирный порядок в Европе, а также кажущиеся нам неколебимыми принципы внешней политики, политики в сфере безопасности и политики в сфере содействия развитию. Федеральное правительство, возглавляемое федеральным канцлером Олафом Шольцем, решительно отреагировало на военную агрессию против Украины, что ознаменовало коренной перелом в германской внешней, оборонной политике, а также в политике в сфере содействия развитию. Сегодня Германия является одним из ведущих государств, среди тех, кто оказывает Украине военную, политическую, экономическую, финансовую и гражданскую поддержку; в будущем Германия также твердо будет стоять на стороне украинцев. Федеральное правительство отошло от давно действующего принципа отказа от поставок оружия в регионы военных действий. Европейский союз также демонстрирует твердое единство и принял обширные пакеты санкций. Кроме того, федеральный канцлер Олаф Шольц в рамках таких форматов как G7, G20 и ООН активно работает в направлении расширения стратегического партнерства и определения общих

интересов с ведущими государствами вне Европейского континента, всё это имеет цель укрепления мультилатерального порядка, основанного на правилах.

Определить свои сильные стороны

Наши собственные сильные стороны – это фундамент для продвижения порядка, основанного на правилах. Сюда относятся сильные институты, а также устойчивая и привлекательная экономическая и общественная модель. Это базовые предпосылки для успешной дипломатической работы, эффективной климатической политики, защиты прав человека и реализации мирных инициатив.

Собственная сила, однако, в том числе, определяется военными возможностями, которые гарантируют принцип нерушимости границ. В долгосрочной перспективе нашими целями также остаются инициативы по ядерному и другому разоружению. Кроме того, важным элементом внешней политики должны стать надежные партнерские отношения не только с классическими западными союзниками, но и с государствами Глобального Юга. Такие союзы – это основа для того, чтобы успешно обсуждать, заключать и сохранять международные соглашения и усиливать роль международных институтов для их реализации.

Нападение России на Украину, ставшее поворотной точкой, очень четко показывает, насколько важно существование сильного, суверенного и единого Европейского Союза для поддержания дееспособности в Европе. С одной стороны, это событие подчеркивает всю ценность трансатлантического союза, но, с другой стороны, указывает на необходимость укреплять самостоятельность Европы. Этот кризис показывает важность стратегических партнерств со странами Азии, Африки и Латинской Америки. Он демонстрирует нам необходимость создания более устойчивой экономики, снижения какой-либо односторонней зависимости и диверсификации партнерских отношений.

К дальновидной и стратегической выстроенной внешней политике и политике в сфере безопасности относится мышление в формате сценариев. Мы должны своевременно распознавать тренды и продумывать возможные сценарии нашего поведения. Мы хотим структурно закрепить данный принцип.

Наряду с дипломатией и активной политикой в сфере содействия развитию, к эффективной политике по достижению мира относятся военные возможности наших оборонительных союзов и союзов в сфере безопасности. В этом отношении Бундесвер вносит существенный вклад в такие организации как НАТО и ЕС. Вооруженные силы должны быть подготовлены, оборудованы и снабжены так, чтобы быть в состоянии в любое время выполнить все поставленные перед ними задачи. Выделяя особый бюджет в размере 100 миллиардов евро, мы предоставляем средства для выполнения этой задачи и дальнейшей модернизации наших вооруженных сил. Тем самым мы в том числе отдаем дань уважения труду наших военнослужащих, которые для выполнения своих задач нуждаются в соответствующем материальном обеспечении. Таким образом мы вместе реализуем нашу ответственность за армию, подчиненную парламенту.

И тем самым мы направляем однозначный сигнал нашим союзникам. Мы берем на себя больше ответственности за реализацию общих интересов в сфере достижения порядка, основанного на ценностях. И сюда относится лидерство на равных, в том числе в военных вопросах. Достигая показателя в 2% ВВП, совместно создавая эффективный военный потенциал, мы четко даем понять, что наши союзники могут на нас положиться.

Экономическая устойчивость

Пандемия и последствия нападения России на Украину показали, как уязвима наша экономическая система. Наши граждане чувствуют последствия нестабильности в глобальном экономическом порядке в своей повседневной жизни: инфляция,

дефицит поставок, остановки производств и, тем самым, опасность рецессии и потери рабочих мест. Германии и Европе необходима стратегия устойчивости, которая позволит свести к минимуму геополитические риски, снизить внешнюю зависимость и защитить нашу торговую и промышленную политику от негативных внешних факторов.

При этом мы, социал-демократы, будем следить за тем, чтобы вынужденная диверсификация не стала предлогом для закрытия страны, создания таможенных барьеров и протекционизма. Нам не нужна деглобализация.

Социальная и экологическая трансформация стала в связи с последними событиями еще более необходимой. Эта трансформация имеет экологическое и экономическое значение, а с момента начала нового кризиса она перешла и в измерение политики в сфере безопасности. Ведь инвестиции в перестройку германской и европейской экономики и общества – например, инвестиции в нашу систему здравоохранения и образования или в нашу инфраструктуру – это инвестиции в нашу независимость и, тем самым, инвестиции в нашу безопасность. Мы хотим развивать в Европе инновации в сфере борьбы с изменением климата и таким образом задавать мировые стандарты в данной сфере. Так мы можем усилить Европу как центр притяжения капитала и инвестиций и отождествить фразу "Made in Europe" с высокими технологиями, соответствием принципам устойчивого развития, инновациями и высочайшим качеством.

Укрепление мультилатерализма

Более половины населения земного шара живет в недемократических государствах. Во всем мире мы наблюдаем усиление авторитарных режимов и процессы фрагментации общества. Для международного сотрудничества оба тренда имеют серьезные последствия: осуществлять международную кооперацию, основывающуюся на принципах права – т. е. мультилатеральную политику - становится все сложнее.

Мы будем решительно противодействовать любым устремлениям разделить мировое сообщество на антагонистические блоки. Ведь дать ответ на глобальные вызовы, такие как борьба с глобальной бедностью, борьба с изменениями климата, противодействие распространению ядерного оружия и реализация инициатив по разоружению, можно только в сотрудничестве с другими государствами.

В этом отношении Германия и Европа должны определить вместе с со своими партнерами общие интересы и создать конкретные кооперационные проекты, которые выгодны для каждой стороны. Социал-демократы ставят себе задачу сохранения и укрепления порядка, основанного на правилах, и выступают за реформирование международных институтов, таких как Организация Объединенных Наций, с тем чтобы они лучше отражали интересы и многообразие мирового сообщества и действовали более эффективно.

Чтобы решительно двигаться вперед вместе с нашими партнерами, наряду с существующими глобальными институтами, мы также делаем ставку на инновационные форматы, такие как Климатический клуб или инициатива Федерального канцлера Олафа Шольца по введению глобального минимального налога. При защите международного порядка, основанного на правилах, а также достижении прогресса особое значение мы придаем форматам G7 и G20.

Сильная и артикулированная политика в сфере содействия развитию

Связанные между собой усилия в сфере внешней политики, политики безопасности, а также политики в сфере содействия развитию – это самый надежный путь предотвращения конфликтов. Сотрудничество в сфере содействия развитию имеет при этом особый стратегический вес, ведь именно это направление создает доверие и выстраивает

долгосрочные партнерские связи. Поэтому наряду с повышением расходов на безопасность и оборону мы хотим повысить расходы на сотрудничество в сфере содействия развитию.

Для социал-демократии основным направлением политики в сфере содействия развитию остается борьба с голодом и бедностью. Неравенство в сочетании голодом и бедностью является основным источником насильственных конфликтов. Политика в сфере содействия развитию помогает улучшить экономические, социальные и общественные перспективы региона и таким образом снижает неравенство. Одним из ключевых элементов предотвращения роста социального дисбаланса и снижения уровня неравенства является система социальной защиты.

Система социальной защиты создает зону безопасности во время кризиса, а также помогает их (кризисы) предотвращать. Устойчивый экономический рост должен идти рука об руку с достойным трудом, справедливой оплатой труда и соблюдением правовых, социальных и экологических стандартов. Повестка дня 2030 Организации Объединенных наций – это наш основной ориентир.

С помощью поддержки женщин, локальной и региональной инфраструктуры, рынков и институтов мы все больше будем делать упор на снижение структурного неравенства. Для нас важно добиться того, чтобы феминистская внешняя политика и политика в сфере содействия развитию включали в свою повестку всех членов общества, а также делали упор на преодоление постколониальных структур. Это делает общество более справедливым и более устойчивым. В данном случае мы руководствуемся принципом 3R феминистской внешней политики: осуществлять права, предоставлять доступ к ресурсам и гарантировать представительство.

Кроме того, совместная борьба против изменения климата является экзистенциальной задачей всего мирового сообщества. Самые бедные государства, как правило, сильнее всех затронуты глобальными вызовами и при этом хуже всех к ним подготовлены. Социал-демократическая политика создает перспективу устойчивого развития, которая предполагает благосостояние и адаптацию к климатическим изменениям или минимизацию ущерба от таковых.

Германия является ведущим мировым донором в сфере политики содействия развитию, обеспечения и строительства мира, предотвращения конфликтов и гуманитарной помощи. Наряду с этим мы чувствуем на себе ответственность по устранению неоклониальных и неолиберальных структур в сфере политики содействия развитию. Данная работа должна вестись более заметно и артикулировано, а Германия и Европа должны позиционировать себя как весомые центры по достижению и поддержанию мира.

Занять роль лидера

Германия за последние десятилетия приобрела высокий уровень доверия. Но с этим доверием связаны и определенные ожидания. В многих политических дискуссиях Германия все чаще находится в центре внимания. Для многих стран земного шара мы являемся важным партнером. И именно поэтому многие страны ожидают от нас, что на международной арене мы будем проявлять инициативу и брать на себя роль лидера.

Для Германии, как ни для какой другой страны, выгодно существование порядка, основанного на правилах, а также глобализованного и переплетенного мира. Поэтому Германия совершенно обоснованно может занять роль лидера в защите именно этих принципов. Наряду с этим мы должны выступать за то, чтобы глобализация происходила более справедливо, учитывала социальные интересы населения, а также принципы устойчивого развития.

Также Германии выгодна сильная Европа. Только будучи частью сильной Европы, мы

можем продвигать наши ценности и интересы в мире. Мы слишком малы, чтобы делать это в одиночку. Поэтому усиление Европы как центра влияния и притяжения – эта наш ключевой интерес, и мы должны стать лидером этого процесса. Но лидерство не означает, что Германия должна пренебрегать интересами других. Наоборот Федеральное правительство должно изучать все точки зрения, позволить всем быть услышанными и двигаться вперед, достигая общих целей. Кооперативный стиль управления и лидерства – это современный подход и ответ на изменения, происходящие в мире.

3. Европа как центр притяжения

Суверенная Европа – это важнейший политический ответ на ключевые изменения последнего времени. Глобальные кризисы требуют глобальных решений, в которых мы сможем уверенно сказать свое слово, только если Европа будет говорить единым голосом. Основой единства Европы является неколебимая приверженность к общим ценностям, социальная сплоченность граждан и достижение основной цели, зафиксированной при основании Европейского Союза: гарантия долгосрочного мира и благосостояния в Европе.

Во время пандемии коронавируса ЕС создал самый масштабный фонд по восстановлению экономики за всю историю своего существования и показал тем самым, что страны-члены ЕС едины, когда это необходимо. Нападение России на наш мирный порядок и на наши общие европейские ценности дало новый исторический импульс для европейского единства и единства НАТО: это и пакет самых жестких санкций в истории ЕС, беспрецедентная поддержка Украины, а также предстоящее членство Швеции и Финляндии в НАТО. Кроме того, очень характерным примером также является вступление Дании в программу общей политики безопасности и обороны ЕС.

Мы хотим использовать этот импульс, чтобы ЕС вышел из нынешней эпохи перемен окрепшим и справился со всеми вызовами. При укреплении суверенности ЕС особая роль должна быть отведена германо-французскому партнерству, особенно в 61-ую годовщину Елисейского договора. Речь президента Эмманюэля Макрона в университете Сорбонна и речь федерального канцлера Олафа Шольца в Карловом университете описывают новые направления для углубления европейской интеграции – теперь за этим должны последовать конкретные политические проекты. Германия и Франция несут за это общую ответственность.

Европа как уверенный актер геополитики

В многополярном мире Европа должна стать опорой для политики, основанной на ценностях и стремящейся к достижению своих интересов, и решительно выступать за мир, свободу, права человека и защиту порядка, основанного на правилах.

Мы хотим, чтобы в мире, который все больше становится фрагментированным, Европа стала центром притяжения и ключевым политическим и экономическим партнером для других государств и регионов.

Сила и привлекательность Европейского Союза основаны на том, что он сочетает мир, демократию, свободу личности, экономическое благополучие общества и социальную активность граждан с экологически ответственным прогрессом. И эта история успеха обнадеживает: Большое количество стран стремятся стать членами ЕС. Сегодня Европейский союз – это самый привлекательный интеграционный проект на всем земном шаре. Мы хотим, чтобы ЕС и дальше уверенно шел по пути интеграции и расширения своих границ.

Мы хотим, чтобы Европа играла ведущую роль в международной деятельности по предотвращению кризисов, достижению мира и развитию демократии, а также при защите прав человека. Мы будем реализовывать эту цель путем выстраивания нашей политики в сфере содействия развитию и гуманитарной помощи.

Сильный партнер по НАТО

Подписав Договоры Европейского союза, страны-члены ЕС взяли на себя обязательства по взаимной поддержке. Данное обязательство за последние годы было реализовано различными инициативами и программами. Однако в связи с российской военной агрессией можно сказать, что заявляемые цели и реальность в отношении обороноспособности ЕС еще далеки друг от друга. НАТО и США, как и прежде, остаются гарантами европейской безопасности, и администрация президента Джо Байдена подтверждает это своей политикой. Однако, особенно в период правления президента Дональда Трампа, нам стало очевидно, что Европа должна быть более суверенной и больше инвестировать в свою безопасность.

Наступление новой эпохи должно быть катализатором общей европейской политики в сфере безопасности и обороны. Мы будем выступать за то, чтобы кооперационные возможности стран-членов ЕС использовались более активно и тем самым была усилена европейская составляющая НАТО и расширены военные возможности ЕС.

Важно, чтобы ЕС смог преодолеть неэффективную фрагментацию своей оборонной политики. 27 государств, у каждого из которых своя система закупок, огромное количество различных типов вооружения, собственные оборонные концерны, выполняющие военные заказы и разрабатывающие оружие будущего – это уже давно не соответствует требованиям времени. Мы будем выступать за общую европейскую повестку по организации обороны и за более интенсивное сотрудничество в сфере производства и закупок военной продукции. Это усилит безопасность и суверенитет Европы. Инициатива Федерального правительства по созданию европейской системы противовоздушной и противоракетной обороны – это важный шаг в данном направлении.

Европа также должна быть в состоянии защититься конвенциональными методами от любых нападений, в том числе от гибридных атак, которые не квалифицируются как вооруженные нападения, а также должна иметь соответствующие возможности сдерживания. Для этого Европе нужно действовать более слаженно: наряду с общими закупками и общими минимальными стандартами по контролю за экспортом вооружений и координированной системой оборонных расходов, нам нужны войска быстрого реагирования и настоящий единый штаб ЕС для четкой структуры командования.

В то же время, в рамках европейской повестки мы будем продвигать меры по улучшению инфраструктуры, военной мобильности и совершенствованию деятельности в киберпространстве. В политическом плане наши требования должны быть скоординированы и реализованы через отдельный Совет министров обороны ЕС. БОльшая автономия требует БОльшей способности к действию. И здесь ключевыми моментами являются решения большинства во внешней политике и министр иностранных дел ЕС с широкими полномочиями.

БОльшая социальная безопасность общими усилиями

Справедливо распределенные материальные блага и сильная социальная сплоченность формируют основу обладающей геополитическим видением Европы и делают ее привлекательной в качестве партнера для других стран и регионов. Мы должны и в дальнейшем развивать социальную составляющую ЕС. Каждый человек должен быть в состоянии обеспечить себе нормальную жизнь своим трудом. За это и борется социал-демократия. Справедливые возможности получения образования, минимальная заработная плата и системы социального обеспечения по всей Европе имеют в этом отношении центральное значение.

В период высокой инфляции и сохраняющейся экономической неопределенности мы

продолжаем полагаться на возможности фискальной политики в рамках ЕС. В борьбе с пандемией мы убедились, какую роль в стабилизации экономики может сыграть дальновидная фискальная политика. Эта способность государства действовать во время кризиса по-прежнему актуальна. Фонд восстановления "NextGenerationEU" дал импульс для устойчивых инвестиций в будущее. Мы выступаем за то, чтобы данный пример создания фонда восстановления и усилившаяся во время кризиса европейская солидарность стали фактором дальнейшей интеграции. Эффективный ЕС нуждается в достаточном финансировании. Именно поэтому мы выступаем за создание фонда собственных средств ЕС, которые станут основой для финансирования бюджета ЕС в будущем.

Кроме того, необходимо продолжить развитие Пакта стабильности и роста для достижения следующих целей: обеспечение будущих инвестиций в климатически ориентированную реструктуризацию экономики и цифровизацию, закрепление реалистичных правил по сокращению долгов и повышение информативности и прозрачности Пакта. В целях содействия инвестициям и обеспечения конкурентоспособного финансирования европейских компаний мы усилим политическое давление в таких направлениях как: дальнейшее развитие Союза рынков капитала, завершение создания Банковского союза с адекватным надзором и создание функционирующего европейского рынка капитала.

Устойчивая экономическая, инновационная и промышленная политика

Наша экономическая, торговая и промышленная политика является основой сильного и привлекательного Европейского союза. Одной из сильных сторон Европы является институциональная прозрачность, политическая стабильность и опора на правила как системный принцип. Чтобы обеспечить конкурентоспособность на международном рынке в будущем, мы опираемся на стратегическую промышленную и экономическую политику, направленную на устойчивое развитие и цифровую трансформацию.

Недавние кризисы наглядно показали, что мы не можем так сильно, как в прошлом, полагаться на зарубежные рынки в отношении многих стратегических товаров, будь то медицинские маски, компьютерные чипы и полупроводники, автомобильные аккумуляторные батареи, медицинская продукция и оборудование, энергетика, кибербезопасность или продукция для космической отрасли. Европа уже отстала в важнейших ключевых технологиях и слишком поздно осознала свою зависимость от небольшого круга поставщиков.

Если мы обеспечим рабочие места и экономическое благополучие в Европе с помощью активной промышленной политики, мы сможем выжить в мире, где существует несколько центров влияния. Активная промышленная и инновационная политика является необходимым условием для успешной социально-экологической трансформации и развития технологий будущего. Она усиливает устойчивость нашей национальной экономики.

Для нас это означает следующее: мы хотим изменить соотношение между защитой наших интересов и открытостью для торговли и инвестиций, чтобы уменьшить одностороннюю зависимость и экономическую уязвимость. Мы хотим сохранить и развивать в Европе замкнутые цепочки создания стоимости – от инноваций в "живых лабораториях" до крупномасштабного промышленного производства. В то же время мы придерживаемся принципов свободной, справедливой и основанной на правилах глобальной торговли. Одной из главных задач промышленной и экономической политики является не только обеспечение роста инвестиций в технологии будущего, но и инвестиционная поддержка их широкого коммерческого и социально значимого применения.

Для экономической безопасности нам необходимы бесперебойные поставки важнейших видов сырья. Без редкоземельных элементов или лития сегодня невозможно производить чипы и аккумуляторы. Это означает, что нам необходимо диверсифицировать не только наш импорт. Поэтому мы выступаем за германскую и европейскую сырьевую стратегию, которая обеспечивает внедрение экономики замкнутого цикла, создает экономические стимулы для собственного производства сырья в Европе и укрепляет партнерство со странами, богатыми ресурсами. При этом опираясь на Европейский Закон о цепочках поставок, мы обеспечиваем соблюдение прав человека, а также социальных и экологических стандартов.

Нельзя допустить, чтобы авторитарные государства получили контроль над нашей критической инфраструктурой. Поэтому мы будем работать над тем, чтобы Европа могла защитить свою критически важную инфраструктуру. Необходимым условием для этого является комплексный анализ, который впоследствии должен привести к разработке стратегии устойчивости. В конце концов, нам необходимо общеевропейское определение того, что считается критически важной инфраструктурой, и где необходимо контролировать участие в капитале и доступ на рынок неевропейских компаний.

Лидерство в борьбе с климатическим кризисом

Наша цель – сделать Европу климатически нейтральной до 2050-го года – стала в связи с войной Путина еще более актуальной. Закупка ископаемых энергоносителей у авторитарных государств не может обеспечить устойчивое энергоснабжение Германии и Европы. Только массовое и быстрое освоение возобновляемых источников энергии и соответствующих возможностей хранения энергии гарантирует нашу энергетическую безопасность в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Европейское объединение угля и стали, созданное для управления этими ресурсами, привело к основанию ЕС. 70 лет спустя нам нужен общий подход к возобновляемым источникам энергии и зеленому водороду для создания новой европейской экономической модели. Такая трансформация открывает огромные возможности: если мы разработаем и выведем на рынок технологии будущего здесь, в Европе, то мы станем глобальным лидером в области климата и инноваций.

Европейская "Зеленая сделка" – это ключевой проект, позволяющий обеспечить трансформационный рост, достичь технологического лидерства и стать примером и образцом для всего мира. Эту стратегию нужно реализовывать ускоренными темпами. Для этого необходима более тесная интеграция европейских энергетических рынков и европейской энергетической инфраструктуры (т. е. "Энергетический союз"). Но еще для этого необходимо большее количество европейских инновационных проектов. И в этом отношении у демократического пространства Балтийского моря огромный потенциал. Сотрудничество в области возобновляемых источников энергии между Германией, Польшей, странами Балтии и Скандинавии способствует динамичному развитию в целях обеспечения энергетической безопасности и независимости Европы. Регион Балтийского моря также приобрел огромное значение с точки зрения политики безопасности в связи с угрозой со стороны России и планируемым вступлением Швеции и Финляндии в НАТО.

Социально-экологическая трансформация – это ключевой фактор, который определит, удастся ли Европе утвердиться в качестве глобальной точки притяжения. Мы будем решительно продвигать эту идею и тем самым подтвердим притязания Европы стать первым климатически нейтральным континентом. Важно показать, что защита климата и экономическое благосостояние могут идти рука об руку. Если это удастся, то и другие страны последуют этому примеру и пойдут по этому пути.

Для этого необходимо более глубокое сотрудничество с другими регионами и странами с целью разработки и внедрения климатически нейтральных технологий и роста рынков "зеленых технологий". Эта масштабная промышленная трансформация на годы вперед обеспечит надежные рабочие места во всем мире, и прежде всего в Европе.

Укрепление демократии и верховенства закона

Гибридные нападения, к примеру, со стороны России, бросают вызов европейской демократии. При этом нападению подвергаются в том числе фундаментальные принципы верховенства права и соблюдения свобод в других странах-членах ЕС. Только сплоченный и стабильный Европейский Союз может противостоять этим угрозам. Основой единства европейцев должно стать их единство в многообразии, а также общее понимание демократии и верховенства права.

За счет мощного импульса, который мы получаем в нынешний период смены эпох, мы можем укрепить фундамент европейских ценностей. Созданные для этой цели инструменты должны доказать свою эффективность: Государства-члены, систематически нарушающие фундаментальные ценности, должны быть лишены права голоса на европейском уровне, а предоставление финансовых средств из европейских фондов должно быть привязано к соблюдению принципов верховенства закона и демократии. Мы хотим и дальше совершенствовать инструменты для поддержания верховенства права и тем самым не дать некоторым государствам попираť фундаментальные ценности Европейского Союза. Поэтому важную роль играет укрепление Европейского суда по правам человека Совета Европы, а также контроль за исполнением его решений.

Серьезное отношение к интересам в сфере безопасности стран Восточной и Центральной Европы

Большая часть Центральной и Восточной Европы в 20 веке была свидетелем огромных страданий и преступлений против человечности, этот регион страдал от тоталитаризма и империализма, которые зародились в основном в Германии и России. И тем больше мы благодарны народам Центральной и Восточной Европы за тот вклад, который они внесли в восстановление мира и свободы во всей Европе. Без мирных революций в Польше и Венгрии не было бы объединения Германии. Сегодня нас связывает не только долгая и совместная история, но и глубокие социальные, культурные, политические и экономические связи.

Наша безопасность и наше благосостояние тесно связаны с безопасностью и благосостоянием государств Центральной и Восточной Европы. Ревизионистская и империалистическая Россия относит к сфере своего влияния значительную часть Восточной Европы. Путин никогда не признавал территориальную целостность и политический суверенитет многих государств Восточной Европы. До нападения на Украину мы не обращали на это должного внимания. При этом страны Центральной и Восточной Европы уже два десятилетия ощущают растущую агрессию и угрозу со стороны экспансионистской России. Поэтому мы существенно усилим координацию по вопросам политики безопасности с нашими партнерами из Центральной и Восточной Европы, особенно в рамках ЕС и НАТО, и будем серьезно относиться к их оценке ситуации в сфере безопасности.

Германия, как самая большая и экономически сильная страна-член ЕС, призвана сыграть особую роль в формировании новой восточноевропейской политики. Поэтому вместе с нашими партнерами, но особенно со странами-членами ЕС из Центральной и Восточной Европы, мы будем разрабатывать единую европейскую восточную политику ЕС,

учитывающую интересы безопасности и перспективы развития всех государств, подверженных угрозе со стороны экспансионистской России. Германия обязана вернуть себе утраченное доверие.

Стимулирование реформ, процессов расширения ЕС и европейской политики соседства

В конфликте с путинской Россией ЕС вновь открыл для себя один из своих самых успешных инструментов – политику расширения. Эта политика была двигателем мира, демократии, экономического процветания и верховенства права в Европе. Теперь наша задача состоит в том, чтобы последовательно продолжать эту историю успеха в Восточной Европе и на Западных Балканах. Возвращение войны в Европу заставило нас осознать, что стабилизация и интеграция наших восточных и юго-восточных соседей прежде всего в наших интересах.

Спустя годы проволочек мы хотим быстро принять государства Западных Балкан в ряды нашего сообщества. Для нашей будущей восточноевропейской политики важно не только как можно быстрее создать предпосылки для приема в ЕС Украины, Молдовы и, в перспективе, Грузии, но также гарантировать этим странам возможность вхождения в состав Европейского союза. При этом Копенгагенские критерии остаются основным условием для всех кандидатов.

ЕС должен стать гораздо более дееспособным и более суверенным, чтобы быть готовым к вступлению новых членов. Институциональные реформы ЕС – это не просто побочный процесс, а важнейшее условие для формирования дееспособного ЕС, который в состоянии принять новых членов. Санкции против России показывают, что ЕС может действовать решительно и быстро.

Чтобы обеспечить дееспособность ЕС на внешнеполитической арене, мы хотим отойти от принципа единогласного принятия решений. Это сделает ЕС более эффективным, гибким и демократичным. Если суверенная Европа – это наша цель, то решения большинства – это укрепление, а не потеря суверенитета.

Наши европейские партнеры ждут от Германии, что она возьмет на себя роль лидера, осознав всю ответственность, которая лежит на ней в силу ее размера и экономической мощи. Быть лидером для нас означает активно взаимодействовать с нашими партнерами. Мы хотим быть примером и задавать направление, но при этом делать ставку на посредничество и баланс интересов.

Если мы будем едины, у нас, европейцев, есть все возможности сформировать и прожить XXI век так, как мы считаем правильным и нужным. Для этого мы хотим стратегически расширить возможности Европейского Союза и его привлекательность как глобального партнера.

4. Развитие стратегических партнерств

Европа как мировая точка притяжения может внести решительный вклад нахождение ответов на глобальные вызовы. Лучшей основой для этого является мировой порядок, основанный на правилах. Поэтому работа над созданием работоспособных многосторонних институтов и международных соглашений отвечает стратегическим интересам Европы. Для этого Европа должна развивать свое геостратегическое мышление и поведение, а также определять принципы взаимодействия с другими центрами силы и влияния.

В то же время важно выстраивать долгосрочные и здоровые отношения с набирающими влияние государствами и регионами, которые легитимно выражают свои интересы при формировании глобального порядка. Особенно в условиях конкуренции с такими центрами силы и влияния, как Китай и Россия, которые преследуют иные ценности и цели, важно, чтобы Европа предлагала более интересные и устойчивые модели кооперации. Это особенно актуально для государств, которые близки нам с политической и социальной точки зрения.

Усиление трансатлантических связей

Трансатлантические связи играют ключевую роль в европейской и германской внешней политике. Совместное членство в НАТО, ООН, G7 и G20, а также общая приверженность демократическим и либеральным ценностям позволяют совместно добиваться стратегических целей в таких сферах, как европейская безопасность, климатическая политика и мультилатерализм.

Военная агрессия России против Украины подчеркивает трансатлантическую общность так сильно, как никогда ранее. Поддерживая Украину и санкции против России, Европа и США действуют в духе глубокой сплоченности, при этом США являются важнейшим партнером Европы в сфере глобальной безопасности.

Однако прочные трансатлантические связи нельзя воспринимать как должное. Предстоящие президентские выборы определяют, сохранится ли период улучшения отношений, наступивший с приходом президента Байдена. Кроме того, с точки зрения стратегии и политики безопасности, США все чаще ориентируются на Индо-Тихоокеанский регион.

В последнее время в США возрос риск принятия протекционистских мер. Разработка и производство ключевых технологий в значительной степени субсидируются. Американским компаниям отдается предпочтение при заключении государственных контрактов и предоставлении государственных субсидий. Поэтому мы выступаем за то, чтобы Европа сделала все для избежания торговых разногласий и гонки субсидий с США и вместо этого устраняла существующие торговые барьеры. Подходящим форумом для этого служит Совет по торговле и технологиям (СТТ). В случае введения мер, которые противоречат нормам ВТО, ЕС должен высказывать свою позицию.

В то же время Европа должна стремиться к наращиванию экономического потенциала за счет инвестиционного и инновационного прорыва в сфере технологий будущего ("зеленые технологии", 6G, медицинская техника и т.д.). Экономически сильная и независимая Европа является для США интересным партнером для сотрудничества в области инноваций, а также экономической и торговой политики.

Для дальнейшего укрепления трансатлантических отношений и превращения их в

подлинное партнерство лидерства и ответственности, Германия возьмет на себя больше ответственности в Европе. Мы хотим, чтобы с точки зрения оборонной политики Европа более твердо стояла на ногах, а также самостоятельно решала большую часть задач и развивала свой собственный потенциал. В отношении европейской составляющей НАТО целью координации и точкой приложения усилий должно стать достижение следующей цели: европейцам следует все более самостоятельно обеспечивать свою безопасность в рамках взаимодействия по линии НАТО – ЕС.

Переосмыслить отношения с Китаем

Ознаменованье новой эпохи во внешней политике и политике безопасности также привело к более критической оценке Китая. После того, как Китай не осудил нападение России на Украину стало очевидно, что Китай под руководством Си Цзиньпина является глобальной державой, которая намерена формировать мировую политику в своих интересах. Это особенно четко подчеркивают результаты XX Всекитайского съезда КПК.

Китай все больше демонстрирует уверенность, а иногда даже агрессию вовне: например, обозначая свой статус как гегемона в отношении соседних государств. Вызывают беспокойство и репрессивные события внутри страны, такие как массовое ограничение свобод в Гонконге или зафиксированные нарушения прав человека в отношении уйгуров.

Характеристика Китая, данная Комиссией ЕС, как "партнера-конкурента-системного-соперника" отражает сложность отношений с Китаем. На данный момент КНР превратилась в реального геополитического актора, без участия которого невозможно решить такие глобальные проблемы, как изменение климата, борьба с пандемиями и продовольственными кризисами, а также контроль над вооружениями и нераспространение ядерного оружия. В то же время, китайская и европейская экономики тесно и взаимовыгодно переплетаются через международные цепочки создания стоимости. Западные компании конкурируют с китайскими за доли рынка и инновации.

Поэтому разрыв отношений (Decoupling) не является правильным ответом. Вместо этого нам нужна европейская стратегия по обеспечению стрессоустойчивости, которая снижает риски (De-Risking), в том числе с целью защиты критической инфраструктуры в Европе. Кроме того, необходимо диверсифицировать экономические отношения, чтобы минимизировать экономическую зависимость от Китая, например, при закупке сырья по принципу "Китай плюс один", когда у нас во всех случаях есть альтернативный поставщик помимо Китая. Мы должны создать стимулы для германских компаний, чтобы они диверсифицировали свои цепочки создания стоимости и рынки сбыта. Это включает, в том числе, использование механизма европейского Закона о цепочках поставок и запрет на импорт продукции, произведенной с использованием принудительного труда.

При Си Цзиньпине стало окончательно очевидно, что Китай превратился в нашего системного соперника. Стремясь к экономическому и военному доминированию в Индо-Тихоокеанском регионе, расширяя свое политическое и экономическое влияние на Глобальном Юге и критикуя правила и принципы международного порядка, Китай стремится перестроить международную систему отношений в свою пользу.

Усиление Китая требует общей европейской политики в отношении Китая. Европа не должна позволить Пекину расколоть себя, а должна использовать свое геополитическое влияние и отстаивать интересы и ценности Европы единым фронтом. Уроком

агрессивной войны России должно стать в том числе то, что мы должны более тесно сотрудничать с нашими партнерами по всему миру. Многие наши партнеры в Индо-Тихоокеанском регионе чувствуют угрозу со стороны Китая. Мы должны серьезно относиться к этим опасениям и страхам и учитывать их в нашей политике в отношении Китая.

Необходимо стремиться к диалогу с Китаем, однако вести его следует исходя из твердой позиции и в конструктивно-критической манере. Нарушение прав человека или протекционизм являются такой же частью нашей позиции, как и приверженность к принципу одного Китая и убежденность в том, что тайваньский вопрос может быть решен только мирным путем.

Обезопасить Европу от России

Некоторые страны Европы, в особенности Германия, слишком долго делали ставку исключительно на развитие сотрудничества с Россией и не прорабатывали сценарии иных отношений с этой страной. Это было необходимо сделать после вторжения России в Грузию, или, самое позднее, после аннексии Крыма в 2014 году.

Германию и Россию связывает особая история. Исходя из этой истории, мы считали своим долгом поставить объединяющую повестку в центр нашей политики. И тем самым мы упустили из вида то, что нас разделяет, а также тот факт, что режим Путина все больше отдалялся от Европы. Это привело к тому, что Германия недостаточно резко реагировала на развитие авторитарных тенденций в России и ее агрессивное поведение во внешней политике. Еще одним признаком отдаления стало все более ощутимое отсутствие интереса России к совместным институтам, таким как Совет Европы или ОБСЕ.

Ошибочным было предположение о том, что все более прочные экономические связи в долгосрочной перспективе будут способствовать демократизации и стабилизации России. Вместо этого Германия стала в одностороннем порядке зависеть от России в вопросах энергетической повестки и упустила из вида такой важный аспект энергозависимости, как безопасность. Другие страны Восточной, Центральной и Южной Европы также недостаточно активно осуществляли диверсификацию энергоснабжения. Европейская стратегия повышения устойчивости должна предотвратить повторное возникновение подобных односторонних зависимостей в будущем.

Пока путинский режим преследует свою империалистическую цель завоевания и угнетения суверенных государств, о нормализации отношений с Россией не может быть речи. В долгосрочной перспективе мы по-прежнему привержены цели создания общего порядка безопасности в Европе. Это будет возможно только тогда, когда Россия снова будет в этом заинтересована и продемонстрирует свою приверженность принципам порядка, основанного на правилах. Ясно одно: до тех пор, пока в России ничего принципиально не изменится, нам придется говорить о безопасности Европы от России.

Глобальный Юг как равноправный партнер

В многополярном мире, а также в период уязвимости системы международных отношений некоторые правительства и страны могут использовать возникающее пространство для маневра в своих интересах. Западная модель развития имеет альтернативы. Страны, входящие в число основных получателей помощи в целях развития от стран ОЭСР, могут делать свой выбор идти в ту или иную сторону. Используя такие возможности, авторитарные режимы смогли незаметно набрать силу. Многие государства Глобального Юга отвернулись от перспектив, которые дает

либеральная демократия, потому что не видят, что их ожидания оправдываются.

Европа должна дать ответ на этот тренд и стратегически инвестировать в партнерские отношения со странами Глобального Юга. Для многих стран Европа – это по умолчанию партнер номер один, однако в последние годы мы упустили свой шанс и не воспользовались данным преимуществом; в отличие от Китая и даже России, мы не предложили нашим партнерам интересные сценарии по кооперации. Чтобы лучше отразить интересы стран Глобального Юга, нам необходимы важные шаги по реформированию мультилатеральных организаций и принципов их работы.

За мультилатерализм без двойных стандартов

Мы хотим развивать сотрудничество и партнерство на взаимовыгодной основе и тем самым создавать мультилатеральный мир без двойных стандартов. В этом отношении Европейский Союз как глобальный мировой центр имеет огромное значение: благодаря привлекательным и справедливым возможностям кооперации Европа может вовлечь в совместные проекты большое количество соратников и партнеров.

Настало время для новой международной политики, которая будет устойчива к кризисам, устремлена в будущее и социально справедлива. Мы хотим разрушить неравные и неолиберальные структуры в отношениях Севера и Юга, а также обеспечивать укрепление прав человека, развитие демократии и экономическое благополучие.

Мерилом для сотрудничества с глобальными партнерами являются 17 Целей устойчивого развития Повестки дня ООН на период до 2030 года, которые были утверждены мировым сообществом. Эти цели содержат многие основные убеждения социал-демократической политики, и поэтому для нас они являются многообещающими и надежными отправными точками для двусторонних и многосторонних проектов.

Диалог со сложными партнерами

При этом мы не должны исключать диалог и сотрудничество с государствами, которые не разделяют систему наших ценностей. Когда более половины населения планеты живет в странах с авторитарным режимом правления, партнерства не могут ограничиваться демократическими странами. Центральную роль в повышении глобальной безопасности играют, например, международный контроль над вооружениями, нераспространение ядерного оружия или совместная борьба с климатическим кризисом. Для этого важно сохранять каналы связи открытыми, причем даже с трудными партнерами. Поэтому возможно существование различных сфер международного сотрудничества, в которые будут входить в том числе государства с недемократическим режимом управления.

Это предполагает выявление общих интересов в рамках политики, основанной на ценностях и направленной на достижение собственных интересов. В каждом подобном случае необходимо принимать сложное решение, до какого момента возможна кооперация с такими партнерами и в какой момент наши ценности и принципы не позволяют идти дальше.

Тем не менее, сотрудничество с прогрессивными и демократическими силами по всему миру является частью нашего самосознания как социал-демократической партии. Росту авторитарных сил во всем мире необходимо противопоставить усиление солидарности между сторонниками демократии. Это также включает в себя поддержку и защиту институтов и представителей демократического гражданского общества, которые все чаще оказываются под угрозой.

Общие ответы на глобальные вызовы

Вызовы глобализованного мира многослойны, ни одно государство не может справиться с ними в одиночку:

Борьба с климатическим кризисом требует кооперации в сфере разработки и реализации климатических технологий. Своей инициативой по учреждению Климатического клуба с участием стран Глобального Севера и Юга федеральный канцлер Олаф Шольц демонстрирует лидерство и создает новый форум для амбициозной и скоординированной глобальной политики по защите климата.

Кроме того, совместно со странами Глобального Юга мы хотим разработать стратегии сокращения выбросов и адаптации к изменению климата, например, посредством новых партнерских инициатив в области энергетики и климата. Такие партнерские проекты позволяют улучшить ситуацию с энергоснабжением, а также положительно влияют на экономику на местах. Они также поддерживают переход энергоснабжения Европы на солнечную и ветряную генерацию, а также на экологически чистый водород. Кроме того, мы будем делать все возможное, чтобы Германия и Европа не оставили страны, которые больше других страдают от ущерба в результате изменения климата, в одиночестве. Мы и впредь хотим развивать глобальный механизм, защищающий нас от климатических рисков.

Глобальная **борьба с бедностью и голодом** – это превентивная политика по достижению мира. Поэтому существенное финансирование Всемирной продовольственной программы ООН является важным актом солидарности со стороны глобального Севера. Кроме того, дипломатические усилия и усилия в сфере содействия развитию приобретают экзистенциальное значение в связи с растущей борьбой за распределение ресурсов, вызванной климатическим кризисом, и вооруженными конфликтами, которые влияют на мировую торговлю продовольствием.

Подписание масштабных **торговых и инвестиционных соглашений** (например, соглашение между ЕС и МЕРКОСУР), которые также способствуют поддержке социальных прав, защите окружающей среды и климата и создают долгосрочные перспективы роста и экономического благополучия для всех сторон договора, может стать важной вехой в создании надежных альянсов и партнерств. На фоне растущих торговых споров мы также выступаем за реформу Всемирной торговой организации (ВТО). Благополучие Европы, а также перспективы развития многих стран Глобального Юга в значительной степени зависят от основанного на правилах, недискриминационного режима глобальной торговли.

В последние годы доверие Глобального Юга к солидарности мирового сообщества было подорвано политикой изоляции в рамках борьбы с пандемией коронавируса. В отношении **глобальной политики в сфере здравоохранения** в будущем необходимо создать условия для ускоренной трансграничной поддержки и международного сотрудничества без бюрократических барьеров – например, путем более быстрого децентрализованного создания производственных мощностей для вакцин. В случае наступления кризиса в сфере здравоохранения, основным координирующим органом должна стать Всемирная организация здравоохранения, опирающаяся на широкую поддержку.

Также в вопросах **беженцев и миграции** Европа не всегда проявляла себя как истинный партнер, что сильно подрывает доверие в нашу приверженность к принципам соблюдения прав человека. Необходимо положить конец гибели и страданиям людей, находящихся у наших внешних границ. В отношении беженцев Европа должна

осуществлять политику, основанную на ценностях, а в отношении миграции – опираться на принципы кооперации. С этой целью мы хотим расширить миграционные программы и содействовать легальной миграции в Европу, например, в случае студентов, квалифицированных работников или ученых. В то же время, чтобы в большей степени использовать потенциал миграции для развития, мы хотим работать со странами-партнерами над развитием циркулярной миграции и повышением ее привлекательности.

Экономические последствия пандемии, высокие цены на энергоносители и продовольствие в сочетании с существенным ростом процентных ставок ухудшили долговую устойчивость многих стран Глобального Юга и ослабили их политическую дееспособность. Многим государствам угрожает долговой кризис, который может спровоцировать дальнейшую международную нестабильность. Чтобы избежать этого, Германия вместе с другими кредиторами должна выработать решение, основанное на принципах солидарности (например, частичное списание долга). Нам также необходима **перестройка работы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ)**. Эти организации были созданы в другую эпоху и недостаточно соответствуют современным вызовам. Необходимо адаптировать эти структуры к реальностям XXI века и мобилизовать государственные и частные финансы так, чтобы иметь возможность финансировать экономические, социальные и политические процессы развития в первую очередь в более слабых странах. Эту реформу Европа должна осуществить вместе и нашими партнерами из Глобального Юга.

Сильная Организация Объединенных Наций и дееспособное мировое сообщество

Мы хотим делать все возможное, чтобы Организация Объединенных Наций (ООН) вновь обрела силу там, где она ее потеряла, и укрепилась там, где мировому сообществу необходимы международные правила и практические шаги.

Военная агрессия России против Украины в очередной раз обнажила слабость Совета Безопасности ООН: Его структура по-прежнему отражает послевоенный порядок биполярного мира с колониальными державами. Вето одного из постоянных членов препятствует принятию любой резолюции, которая могла бы инициировать миротворческие меры. В том виде, в котором Совет Безопасности работает в настоящее время, он не может выполнять свою главную задачу по поддержанию международного мира и миротворчеству.

Кроме того, нам необходимо укреплять систему международного уголовного правосудия. Любой, кто виновен в военном преступлении, должен опасаться судебного преследования за него. В будущем не должно существовать безнаказанности за военные преступления.

Мир без ядерного оружия остается целью политики социал-демократов. В этой связи мы выступаем за конкретные шаги в сфере ядерного разоружения и контроля над вооружениями, прежде всего под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы также поддерживаем инициативы по отказу от применения ядерного оружия первым (no first use). Кроме того, мы выступаем за сохранение, выполнение и продление Договора СНВ-III по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений.

Мы хотим использовать заявку Германии на место в Совете Безопасности ООН в 2027 году как возможность вернуть инициативы по разоружению в глобальную повестку дня. Кроме того, мы возобновим дискуссию о реформировании Совета Безопасности ООН, даже если, учитывая нынешнюю геополитическую напряженность, такая реформа будет сложной. Мы поддерживаем инициативы, направленные на современную институциональную

перестройку важнейшего органа ООН в рамках поправок к Уставу или обзорной конференции, такие как инициатива Бразилии в рамках Группы четырех. Мы хотим адекватного представительства всех регионов мира в институтах международных организаций и эффективного Совета Безопасности ООН. Мы будем продвигать прагматичные предложения, такие как ограничение права вето при участии Генеральной Ассамблеи.

И эта работа не должна ограничиваться только финансовыми вливаниями. Германия будет более активно вовлечена в данные процессы с точки зрения персонала в миротворческих и полицейских миссиях ООН, а также в гражданских проектах. У нас есть хорошо обученные кадры, которые могут внести решающий вклад, например, в успех миротворческих миссий ООН. Для этого мы хотим реализовать соглашение на уровне федеральных земель и Федерального правительства. Мы понимаем, что реформирование системы ООН – сложная задача. Поэтому мы также хотим использовать и развивать существующие многосторонние форумы и форматы (G7, G20, ОЭСР). Кроме того, мы активно продвигаем дополнительные инициативы по отдельным вопросам, такие, как Климатический клуб, придающий новую динамику вопросам борьбы с изменениями климата.

5. Заключение

Мировой порядок меняется. Именно поэтому мы должны адаптировать нашу внешнюю политику и политику в сфере безопасности к новым условиям и противостоять новым вызовам. Глобальные кризисы слишком сложны, чтобы одна страна могла разрешить их в одиночку. Это можно сделать только сообща, сотрудничая с другими государствами. Наша цель – укрепление и дальнейшее развитие мирового порядка, основанного на правилах. Опираясь на нашу традицию интернационализма, мы хотим найти решения глобальных проблем, будучи частью сильной Европы и в партнерстве с другими государствами и регионами. Наша внешняя политика и политика в сфере безопасности направлены на то, чтобы люди жили в безопасности, мире и достатке.

Мы как партия можем проложить к этому путь. Мы будем использовать региональные и глобальные связи нашей социал-демократической партийной семьи. При поддержке прогрессивных организаций, а также в диалоге с нашими родственными партиями и профсоюзным движением мы стремимся развивать совместные инициативы, чтобы сделать нашу планету более мирной, справедливой, феминистской и уверенной в завтрашнем дне.